



*На правах рукописи*

**БОРИСОВ МАКСИМ ВИКТОРОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ  
В ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ  
(на примере ОЭЗ «Алабуга»)**

Специальность 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в том числе: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг)»

**1 0 НОЯ 2011**

Москва  
2011

Работа выполнена в рамках п. 1.6.109 «Совершенствование организации, управления в сфере услуг в условиях рынка» паспорта научных специальностей ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации по экономическим наукам на кафедре управления Государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская таможенная академия».

Научный руководитель **Макрусев Виктор Владимирович**,  
доктор физико-математических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Попова Людмила Андреевна**,  
доктор экономических наук, профессор,  
профессор кафедры таможенного дела  
Российской таможенной академии  
**Зиновьева Алина Леонидовна**, начальник  
таможенного поста «Аэропорт Калининград»  
Калининградской областной таможни,  
кандидат экономических наук

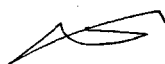
Ведущая организация: **Институт экономики РАН**

Защита диссертации состоится 30 ноября 2011 года в 12-00 часов на заседании совета по защите докторских и кандидатских диссертаций Д 310.001.01 в Российской таможенной академии по адресу: 140009, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, д. 4, аудитория 233.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Российской таможенной академии.

Автореферат разослан «28» октября 2011 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат экономических наук, доцент



**В.Н. Ревин**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Локализация высокотехнологичной продукции в условиях льготного налогового и таможенного режимов открывает перед инвесторами особых экономических зон (далее – ОЭЗ) емкий российский рынок, испытывающий дефицит качественной и доступной промышленной продукции местного производства.

Особые экономические зоны обладают уникальным свойством – они снижают административные барьеры, ограждают инвесторов от коррупции, обеспечивают им прямой доступ к преимуществам российской экономики и преобразуют вызовы, перед которыми стоит Россия, в предпосылки серьезного коммерческого успеха. Компании Yokohama, Isuzu, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Soners высоко оценили потенциал российских ОЭЗ и успешно ведут в них свой бизнес.

В последнее время в России уделяется все больше внимания повышению качества таможенного администрирования в ОЭЗ для построения в стране диверсифицированной экономики, перевода промышленности страны на инновационный путь развития, привлечения в экономику прямых инвестиций. Рассматриваемая тема представляет интерес не только для специалистов по таможенному администрированию, но и для бизнес-сообществ, желающих вкладывать инвестиции в развитие бизнеса на территории Российской Федерации. Высокую значимость рассматриваемой темы подтверждает также тот факт, что Правительство РФ дало Федеральной таможенной службе поручение усовершенствовать данный процесс управления. Рассматриваемая проблематика неоднократно звучала в выступлениях Председателя Правительства РФ В.В. Путина, следовательно, работы, направленные на изучение и модернизацию таможенного администрирования, приобретают стратегическое значение в развитии экономики страны.

Приоритетным направлением стратегии развития России до 2020 года является обеспечение конкурентоспособности российских производителей товаров и услуг в условиях либерализации внешнеэкономической деятельности, катализатором которой становится процесс вступления России во Всемирную торговую организацию. В этой связи особую актуальность приобретают вопросы рационализации процессов таможенного администрирования, что позволит сократить финансовые, временные и репутационные потери участников внеш-

неэкономической деятельности (как резидентов, так и нерезидентов), что, в свою очередь, позволит обеспечить повышение эффективности функционирования национальной экономической системы в целом и ее подсистем в частности. Стартовыми площадками для апробации таких изменений должны стать ОЭЗ, в рамках которых порядок и влияние деятельности таможенной службы подвергаются тщательному мониторингу. В свою очередь, повышение качества таможенного администрирования в ОЭЗ позволит обеспечить повышение эффективности функционирования резидентов и, как следствие, будет способствовать решению ряда приоритетных для страны проблем в области стабилизации и подъема экономики, улучшения инвестиционного климата, возрождения регионов, развития внешнеэкономической деятельности и международных контактов.

Разработка научно обоснованного подхода к совершенствованию таможенного администрирования в ОЭЗ позволит обеспечить повышение эффективности услуг, осуществляемых государством в формате таможенного администрирования, а также повысить отдачу от процессов таможенного регулирования, что и обуславливает актуальность выбранной темы исследования.

Особые экономические зоны предоставляют компаниям уникальную возможность использовать все инвестиционные преимущества России, минуя при этом типичные российские проблемы — нерыночные факторы влияния на бизнес и недостаточно эффективное государственное администрирование.

**Степень научной разработанности проблемы.** Теоретическая основа работы была сформирована на основе изучения и критического осмысления трудов экономистов, рассматривавших проблематику развития свободных экономических зон (далее – СЭЗ), среди которых необходимо отметить следующих ученых: Е.Ф. Авдокушина, О.С. Богачеву, Г.В. Бутова, А.А. Быкова, Л.И. Васильева, О.Ю. Качанова, Э.Д. Малькова, С.Э. Приходько, А.В. Савранского, Н.В. Трошина и др.

Зарубежные экономисты – М. Фразье, Р. Рэн, Д. Уолл – главным образом уделяют внимание анализу хозяйственной и предпринимательской деятельности предприятий, расположенных в СЭЗ, оценивают систему финансовых льгот, применяемых к юридическим и физическим лицам, осуществляющим экономическую деятельность на указанных территориях.

Дж. Гортъе, П. Лорго, Дж. Уорр, С. Мартинес-Казон рассматривают ОЭЗ как инструмент селективного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические процессы вследствие применения особых экономических и правовых режимов, обеспечивающих свободу предпринимательской деятельности и развития инфраструктуры.

Е.Ф. Авдокушин, О.С. Богачева, Э.Д. Мальков рассматривают критерии классификации СЭЗ как в мировой хозяйственной практике, так и в российской.

О.Ю. Качанов, А.В. Савранский анализируют СЭЗ с позиций инвестиционной привлекательности и развития торговых контактов между промышленно развитыми и развивающимися странами.

С.Э. Приходько, Н.В. Трошин рассматривают СЭЗ как специфические, экономически обособленные территории, подчеркивая высокую степень их обособления по отношению к национальной экономике.

А.А. Быков, С.Л. Бойков, Г.В. Бутов и ряд других ученых в основном уделяют внимание организационным основам создания и функционирования СЭЗ, анализируют правовые аспекты их фискального режима.

Отдельные теоретические и практические аспекты таможенного администрирования прорабатывались в научных исследованиях таких ученых, как С.В. Барамзин, А.Л. Зиновьева, А.Д. Ершов, В.Н. Иванов, В.М. Крашенинников, Э.П. Купринов, В.Е. Новиков, Л.А. Попова.

Однако, несмотря на наличие работ в области исследования вопросов развития ОЭЗ и особенностей таможенного администрирования, по-прежнему остаются проблемы в реализации таможенной процедуры свободной таможенной зоны, оптимизации норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и распоряжения товарами. Наиболее важными являются вопросы формирования рационального экономического механизма выбора типа ОЭЗ, оптимизации сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ, совершенствования таможенного администрирования в ОЭЗ. В настоящее время все они остаются практически не изученными. Необходима дальнейшая разработка теоретико-методологической базы в целях обеспечения результативности проводимых преобразований в таможенной сфере, что подтверждает актуальность данной темы, обуславливает цель, задачи и структуру диссертации.

**Цель диссертационного исследования** состоит в совершенствовании механизма обоснования мер таможенного администрирования в ОЭЗ, направленного на создание благоприятных условий для реализации российскими и международными компаниями инвестиционных проектов в области промышленного производства, на увеличение притока инвестиций в ОЭЗ:

**Задачи исследования.** В соответствии с целью диссертационного исследования были поставлены и решены следующие задачи:

- провести анализ деятельности ОЭЗ и перспектив их развития;
- провести анализ отечественного и зарубежного опыта таможенного администрирования в ОЭЗ, определить проблемные вопросы таможенного администрирования;
- обосновать и предложить порядок установления сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ;
- уточнить классификацию эффектов функционирования ОЭЗ;
- разработать механизм обоснования мер таможенного администрирования в ОЭЗ;
- составить прогноз инвестиционных поступлений в ОЭЗ «Алабуга» при внедрении предложенных элементов совершенствования таможенного администрирования.

**Объектом исследования** является таможенное администрирование в ОЭЗ.

**Предмет исследования** — механизм обоснования мер таможенного администрирования в ОЭЗ.

**Теоретическую и методологическую основу** исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых по экономической теории, государственному управлению, менеджменту, маркетингу, теории систем, экономической социологии, таможенному менеджменту, управлению таможенным делом. Исследование базируется на использовании методологии системного анализа, общенаучных методов познания, структурно-функционального моделирования, балльно-индексных и рейтинговых оценок, экономико-математического моделирования.

**Информационной базой исследования** послужили материалы федеральных и региональных статистических органов, данные международных и отечественных общественных организаций, монографии и статьи по всему комплексу проблем, бухгалтерской и производственной отчетности предприятий и организаций Республики Татарстан, резидентов ОЭЗ «Алабуга», публикации в периодической печати, а также результаты проведенных автором исследований таможенного администрирования в ОЭЗ «Алабуга». В работе используются законы и подзаконные акты, определяющие порядок разработки, реализации, мониторинга и контроля таможенного администрирования в ОЭЗ.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в разработке теоретических и методических положений по модернизации процедуры свободной таможенной зоны на основе совершенствования механизма обоснования мер таможенного администрирования, уточнения классификации и приоритетности эффектов функционирования ОЭЗ, коррекции сроков применения таможенных льгот участникам ВЭД в разрезе типов ОЭЗ.

Научная новизна подтверждена следующими **результатами, выносимыми на защиту**:

– проведен анализ деятельности отечественных и зарубежных ОЭЗ и перспектив их развития; эффект – определены основные цели, классификация, правовая база создания и деятельности ОЭЗ. В результате анализа выявлены проблемные вопросы и обоснованы требования по совершенствованию таможенной процедуры свободной таможенной зоны и механизма таможенного администрирования;

– разработана методика обоснования сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ, основанная на инструментальных средствах маркетинга, отличающаяся комплексным подходом и позволяющая обеспечить доказательность решений в процессе их принятия по таможенному администрированию; предложена коррекция сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ. На основании проведенного анализа доказано, что срок действия таможенной процедуры для ОЭЗ промышленно-производственного типа должен быть пролонгирован, тогда как для остальных типов ОЭЗ он может быть сокращен. Положительный эффект заключается в том, что пролонгация срока действия таможенной процедуры в ОЭЗ промышленно-производственного типа

сокращает риск инвестирования будущих резидентов. Все это будет способствовать привлечению как отечественных, так и зарубежных инвесторов с перспективными технологиями производства и управления, позволит создать новые рабочие места и новые решения на территории ОЭЗ для последующего масштабирования в рамках всей страны;

– предложена классификация эффектов функционирования и разработан экономический механизм выбора типа ОЭЗ, определены приоритетные эффекты для каждого типа ОЭЗ, включающие экономический, социальный, бюджетный, инфраструктурный и инновационный; это позволяет при прогнозировании получаемого эффекта от создания той или иной ОЭЗ, при выборе типа ОЭЗ ориентироваться на приоритетный, желаемый эффект от ее создания.

**Теоретическое значение результатов исследования** состоит в развитии теории таможенного администрирования, в том, что предложенный подход позволяет в конкретных условиях функционирования ОЭЗ определять оптимальные сроки применения таможенных льгот участникам ВЭД, осуществлять экономическое обоснование таможенной процедуры «свободная таможенная зона» и мер таможенного администрирования.

**Практическая значимость результатов исследования** заключается в разработке научно обоснованных рекомендаций по модернизации процедуры «свободная таможенная зона» и совершенствованию элементов таможенного администрирования. Реализация результатов исследования позволит также осуществить комплекс мер по улучшению инвестиционного климата в стране, создать благоприятные условия для деятельности торговых сообществ, физических и юридических лиц в ОЭЗ.

Содержащиеся в диссертационном исследовании теоретические и практические разработки могут быть использованы в научно-исследовательской работе и преподавании дисциплин «Управление таможенным делом», «Экономика таможенного дела», «Таможенные услуги».

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и результаты исследования были доложены и обсуждены на всероссийских научных, научно-практических конференциях и симпозиумах в 2008–2011 годах, на на-



учно-практических конференциях Российской таможенной академии в 2010–2011 годах.

Практическое внедрение результатов исследования подтверждено соответствующими документами.

По материалам диссертации опубликовано четыре научные работы, общий объем 2,9 п.л., в том числе 1 статья в изданиях, рекомендованных ВАК России.

**Объем и структура работы.** Структура диссертационной работы определена логикой анализа взаимосвязанных аспектов изучаемого предмета и совокупностью решаемых задач. Блок-схема диссертационного исследования представлена на рис.1. Основной текст диссертации изложен на 145 страницах, содержит 6 рисунков, 7 таблиц.



Рис. 1. Блок-схема диссертационного исследования

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

Поставленные цели, научная задача и частные научные задачи диссертационной работы, границы и методы исследований определили ее структуру и содержание разделов. Структурно диссертация состоит из введения, трех глав и заключения.

**Во введении** определены объект, цель и предмет исследований. Сформулированы общая и частные научные задачи; обоснована актуальность их решения; приведена характеристика содержания; показаны новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследований; представлены сведения об их публикации, апробации и о реализации.

В первой главе **«Анализ таможенного регулирования в свободных экономических зонах»** в соответствии с целью и задачами исследования сформулированы выводы по результатам анализа деятельности ОЭЗ.

Автор констатирует, что на современном этапе таможенная деятельность в основном ассоциируется только с работой ФТС России. В то же время в ее осуществлении, в той или иной мере, принимают участие практически все федеральные органы законодательной и исполнительной власти.

Таможенная деятельность включает в себя:

- разработку и утверждение государственной таможенной политики;
- формирование мер таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- практическую деятельность государственных институтов, в том числе и таможенных органов, по реализации таможенно-тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенная политика имеет целью определение политических установок для целенаправленного регулирования внешней торговли в национальных интересах государства. Ее назначение – определить принципы, которыми должны руководствоваться все законодательные и исполнительные органы государственной власти, причастные к регулированию внешней торговли товарами и услугами.

Рассматриваемое понятие «администрирование в работе» представляет собой совокупность методов и средств таможенного регулирования, исходя из вышестоящих задач, определенных Правительством РФ.

Основным законодательным актом, регламентирующим правоотношения в ОЭЗ России, является Федеральный закон от 22.07.2005 № 116 «Особая экономическая зона», где ОЭЗ определяется Правительством РФ как часть территории Российской Федерации, на которой действует особый порядок осуществления предпринимательской деятельности.

Таможенное администрирование в ОЭЗ представляет собой разновидность государственной услуги, на которую распространяется действие ключевых принципов оказания государственных услуг:

- законность предоставления таможенных услуг;
- единообразие и обязательность применения административных регламентов на всей территории ОЭЗ;
- измеримость качества государственных услуг;
- презумпция безвозмездного предоставления государственных услуг;
- минимально возможные сроки предоставления государственных услуг;
- применение принципа «одного окна» и электронных технологий;
- территориальное приближение государственных услуг к получателю и обеспечение доступности и комфортности при получении услуги;
- исключение условий возникновения коррупции в ходе предоставления государственных услуг;
- оценка (согласование) соблюдения этих принципов, независимая от органа, предоставляющего государственную услугу.

В конечном итоге эффективность и качество таможенного администрирования зависят от всех перечисленных условий, а соответствующий интегральный показатель эффективности должен отражать их в комплексе, учитывая правовые, административные, экономические, логистические, социальные и другие аспекты процесса и результатов предоставления таможенных услуг. В то же время из проведенного анализа можно сделать вывод, что в настоящее время в фокусе внимания таможенных администраций находятся в основном лишь экономическая и временная составляющие эффективности. Остальные же

элементы исключаются из процесса оценки, что затрудняет управление таможенным администрированием в целом.

Кроме того, существующий перечень показателей оценки эффективности таможенного администрирования составлен без учета их сбалансированности. Для решения такой задачи предлагается использовать в процессе управления таможенным администрированием методологию сбалансированной системы показателей (далее – ССП). Для таможенного администрирования в ОЭЗ применение методологии ССП потребует уточнения содержания составляющих сбалансированной системы показателей (табл. 1).

Таблица 1

**Содержание элементов ССП при формировании стратегии управления таможенным администрированием в ОЭЗ**

Составляющая ССП	Содержание составляющей
Бизнес-процессы	Процессы, связанные с оказанием услуг таможенного администрирования в ОЭЗ
Финансы	Наличие государственно-частного партнерства и реализация хозрасчетных схем в процессе таможенного администрирования
Клиенты	Государственные федеральные, региональные и муниципальные органы власти, бизнес-сообщество, домохозяйства и иностранные партнеры
Обучение и развитие	Информационная, инфраструктурная и трудовая обеспеченность ОЭЗ; отсутствие дефицита указанных ресурсов в процессах таможенного администрирования

Предлагаемый подход к формированию интегрального показателя эффективности таможенного администрирования в ОЭЗ позволит, с одной стороны, дать ее комплексную, более точную оценку, с другой – облегчить факторный анализ ее изменений. Это, в свою очередь, даст возможность принимать более взвешенные управленческие решения, касающиеся организации процесса таможенного администрирования в ОЭЗ и, следовательно, будет способствовать повышению эффективности рассматриваемого процесса.

В ходе анализа особое внимание уделялось зарубежному и отечественному опыту создания и функционирования ОЭЗ. За рубежом наиболее характерным является пример Китайской Народной Республики. Именно Китай в настоящий период развивается наиболее динамично, и немалая заслуга в развитии страны лежит в своевременной и успешной работе по созданию и грамотному использованию преимуществ экономических зон.

В 1984 году Правительство Китая поставило самую амбициозную задачу – поднять экономику страны. Основными стержнями ее развития должны были стать ОЭЗ; было создано более 40 ОЭЗ. Реализация данной задачи возможна была только при жестком контроле и поддержке со стороны государства. Курс на привлечение инвестиций был закреплен в Конституции КНР 1982 года. Уже в 1995 году суммарный объем внешнеторговых операций пяти крупных зон составил около 20% всего внешнеторгового оборота КНР, в них зарегистрировано около 40 тыс. предприятий.

Грамотно спланированная экономическая политика в ОЭЗ способствовала привлечению в страну передовой техники, новейших технологий; произошло значительное увеличение валовой экспортной выручки; созданы новые источники для стимулирования развития экономики страны.

В России привлекательность ОЭЗ для инвесторов обусловлена снижением до 30% издержек от основной производственной деятельности за счет особого налогового, таможенного, административного режимов. Присутствует вся необходимая инфраструктура. Таможенные преференции заключаются в освобождении от ввозной таможенной пошлины и НДС. Налоговые льготы выражаются в сниженной ставке налога на прибыль, снижены страховые взносы, полностью отсутствует налог на имущество, землю и транспорт.

В ходе анализа выявлены также проблемные вопросы, касающиеся таможенного администрирования в ОЭЗ:

- неоптимальные сроки применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ;
- недостаточная действенность экономического механизма выбора типа ОЭЗ;
- необоснованность сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ.

Итоги анализа деятельности ОЭЗ определили основные направления дальнейших исследований. Для повышения эффективности таможенного администрирования в ОЭЗ требуется, прежде всего, оптимизировать сроки применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ, определить эффекты функционирования ОЭЗ, сформировать экономический механизм выбора ее типа и соответствующим образом совершенствовать меры таможенного администрирования.

Во второй главе **«Разработка теоретических положений таможенного администрирования и механизма формирования климата наибольшего благоприятствования в особой экономической зоне»** обоснованы рекомендации по коррекции сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ, предложен дифференцированный подход к совершенствованию таможенной процедуры свободной таможенной зоны, даны рекомендации по изменению сроков действия таможенной процедуры в ОЭЗ, разработан экономический механизм выбора типа ОЭЗ.

Проведенный анализ действующего законодательства, регулирующего деятельность ОЭЗ, показал, что указанные зоны функционируют ограниченный период времени (портовые ОЭЗ – 49 лет, прочие ОЭЗ, в том числе туристско-рекреационные, – 20 лет), причем этот срок не может быть пролонгирован. За указанный период резиденты ОЭЗ должны обеспечить свою конкурентоспособность на свободном рынке, что позволит им сохранить темпы экономического роста и по окончании действия процедуры в ОЭЗ.

Для оценки рациональности использования указанных сроков был проведен анализ деятельности резидентов четырех типов зон, протестированы и опрошены более двадцати резидентов ОЭЗ, а также сотрудники таможен, осуществляющие контроль товаров на территории ОЭЗ. Результаты оценки зависимости темпов роста показателей финансово-хозяйственной деятельности от воздействия таможенной процедуры (по десяти балльной шкале: 10 – высокая зависимость; 1 – низкая), представлены в табл. 2.

Таблица 2

**Анализ зависимости показателей деятельности хозяйствующих субъектов  
от воздействия таможенной процедуры**

№	Возраст компании	Группа показателей финансово-хозяйственной деятельности	Тип ОЭЗ			
			Промышленно-производственная	Туристско-рекреационная	Технико-внедренческая	Портовая
		Эффективность Платежеспособность	10	9	9	9
2	3–5	Эффективность Платежеспособность	10	8	9	9
3	5–7	Эффективность Платежеспособность	9	7	8	8
4	7–10	Эффективность Платежеспособность	9	6	8	7
5	10–20	Эффективность Платежеспособность	8	3	4	4
6	20–30	Эффективность Платежеспособность	8 (рекомендации по продлению режима)	2	2	3
7	30–50	Эффективность Платежеспособность	3	2	2	3

Из приведенных данных видно, что по достижению резидентами ОЭЗ семи лет функционирования на рынке наблюдается высокая зависимость между достигаемыми результатами финансово-хозяйственной деятельности и воздействием таможенной процедуры «свободная таможенная зона». В ОЭЗ промышленно-производственного типа вследствие длительного сохранения потребности в импортных товарах для осуществления основной деятельности резидентов высокая зависимость сохраняется до 30 лет.

В технико-внедренческих ОЭЗ процедура свободной таможенной зоны прекращает определять показатели финансово-хозяйственной деятельности резидентов к 10 годам. Это связано с высокой эффективностью технико-



внедренческих предприятий при рациональной маркетинговой политике и стратегии.

В портовых и туристско-рекреационных ОЭЗ зависимость сохраняется до 10 лет. Затем ее можно считать фактически отсутствующей.

В ходе исследования показано, что во избежание негативных последствий от воздействия преференциального режима в ОЭЗ (например, проникновения устаревших производств и технологий из развитых стран на территорию России) и для повышения эффективности деятельности резидентов ОЭЗ (например, на основе внедрения инновационных технологий) необходимо обеспечить пролонгирование особого таможенного режима относительно действующих сроков в промышленно-производственных зонах до 30 лет. Это касается, прежде всего, новаторских и высокотехнологичных производств, не имеющих аналогов на территории России. Для технико-внедренческих, туристско-рекреационных и портовых ОЭЗ эти сроки могут быть сокращены в целях исключения злоупотреблений резидентами данных зон особым преференциальным режимом.

В итоге усовершенствован элемент таможенного администрирования, а именно порядок установления сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ. Полученный результат позволяет привлечь резидентов в ОЭЗ с передовыми, новаторскими технологиями и производствами, а также открывает новые возможности для инвесторов не только крупного, но и среднего звена. Происходит увеличение притока инвестиций в ОЭЗ, создаются благоприятные условия реализации российскими и международными компаниями инвестиционных проектов в области промышленного производства.

Для оценки эффектов функционирования ОЭЗ в разрезе типов экономических зон предложена классификация эффектов, разработана методика и проведено соответствующее маркетинговое исследование.

Согласно законодательству в Российской Федерации действуют промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые ОЭЗ, результаты развития которых в разрезе выявленной типологии эффектов неоднородны.

Для оценки эффектов функционирования ОЭЗ в разрезе типов экономических зон по предложенной методике было проведено маркетинговое исследование. В исследовании участвовали представители таможенных управлений,

деловая общественность, планирующая начать свою деятельность в ОЭЗ, а также резиденты четырех основных типов ОЭЗ. В качестве экспертов выступали сотрудники таможен, руководители малого, среднего и высшего звена резидентов ОЭЗ, а также инвесторы, планирующие организацию предпринимательской деятельности в ОЭЗ. В результате обработки полученных данных произведена классификация и дана экспертная оценка эффектов функционирования и развития ОЭЗ (табл. 3).

Таблица 3

**Эффекты функционирования ОЭЗ в разрезе типов экономических зон**

№	Тип ОЭЗ	Эффект				
		экономический	социальный	бюджетный	инновационный	инфраструктурный
1	Промышленно-производственный	Средний	Средний	Низкий	Средний	Высокий
2	Технико-внедренческий	Средний	Средний	Низкий	Высокий	Средний
3	Туристско-рекреационный	Средний	Высокий	Средний	Низкий	Средний
4	Портовый	Высокий	Низкий	Средний	Низкий	Средний

Показано, что при выборе типа ОЭЗ целесообразно ориентироваться на приоритетный желаемый эффект, то есть при необходимости активного развития инфраструктуры целесообразно сформировать ОЭЗ промышленно-производственного типа, для активизации инновационной деятельности – технико-внедренческого типа, для максимизации социального эффекта – туристско-рекреационного и при наличии потребности в обеспечении значительного экономического эффекта – портовую ОЭЗ при наличии соответствующих возможностей.

Предложенная методика оценки эффектов функционирования в разрезе типов ОЭЗ позволяет ориентироваться на желаемый эффект от создания ОЭЗ и определяет экономический механизм выбора ее типа, что в целом повышает эффективность процедуры таможенного администрирования.

В третьей главе «Разработка методических рекомендаций по совершенствованию таможенного администрирования в ОЭЗ «Алабуга» даны практические рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования ОЭЗ промышленно-производственного типа «Алабуга», расположенной в Республике Татарстан.

Для выявления наиболее значимых для резидентов ОЭЗ льгот и государственных услуг было проведено маркетинговое исследование организации взаимодействия с резидентами в ОЭЗ. Такое исследование на первом этапе предполагало определение институциональной структуры и наиболее значимых для привлечения в ОЭЗ льгот и услуг. Для достижения данной цели была использована модифицированная матрица БКГ, в рамках которой в качестве измерителей по осям использовались относительная динамика эффективности функционирования ОЭЗ (по шкале «низкая – высокая») и темпы роста доходов резидентов (по шкале «низкие – высокие»). Предоставляемые резидентам ОЭЗ льготы и услуги были распределены по степени значимости, выявленной посредством экспертной оценки, для четырех групп (табл. 4).

Проведенный анализ позволяет заключить, что наиболее значимыми как для развития резидентов, так и для повышения эффективности функционирования ОЭЗ являются услуги Федеральной таможенной службы, Управления службы экологического, технологического и атомного надзора Российской Федерации по Республике Татарстан, Главного управления Федеральной регистрационной службы по Республике Татарстан, а также таможенные льготы. Таким образом, повышение привлекательности ОЭЗ «Алабуга» для резидентов с позиций маркетингового подхода состоит в расширении ассортимента и повышении качества оказываемых услуг в данной категории, а также повышении качества и применении стратегии фокусирования по группе государственных услуг, попавших в поле «низкие темпы роста доходов резидентов – низкая относительная динамика эффективности функционирования ОЭЗ».

**Модифицированная матрица БКГ по предоставляемым резидентам ОЭЗ  
льготам и государственным услугам**

		Относительная динамика эффективности функционирования ОЭЗ	
		Низкая	Высокая
Темпы роста доходов резидентов	Высокие	<ul style="list-style-type: none"> <li>– услуги Территориального управления Федерального агентства по управлению ОЭЗ по Республике Татарстан</li> <li>– услуги Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Республике Татарстан</li> <li>– услуги Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– таможенные льготы</li> <li>– услуги Федеральной таможенной службы по РТ</li> <li>– услуги Управления службы экологического, технологического и атомного надзора Российской Федерации по Республике Татарстан</li> <li>– услуги Главного управления Федеральной регистрационной службы по Республике Татарстан</li> </ul>
	Низкие	<ul style="list-style-type: none"> <li>– услуги Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;</li> <li>– услуги представительств внебюджетных фондов;</li> <li>– услуги ЗАО «Республиканский сертификационный методический центр тест Татарстан»</li> <li>– услуги Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан</li> <li>– услуги Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– налоговые льготы</li> <li>– услуги Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Татарстан</li> <li>– услуги Северо-восточного управления инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан</li> <li>– услуги Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан</li> </ul>

Было определено, что развитие ОЭЗ в современных условиях с учетом значимости таможенного администрирования как для повышения эффективности деятельности собственно особой зоны, так и ее резидентов предполагает формирование институционального механизма взаимодействия сторон-участниц, включающих государство, бизнес-сообщество и домохозяйства, деятельность которых связана с ОЭЗ.

Определены сценарии внедрения предложений по совершенствованию таможенного администрирования в ОЭЗ «Алабуга» и проведено прогнозирование объемов инвестиций в условиях усовершенствования таможенных процедур. Проведенное исследование показало, что формат реализации инвестиционных программ в ОЭЗ «Алабуга» в значительной степени зависит от решения проблем таможенного администрирования, инструменты совершенствования которого рассмотрены выше. Прогнозирование объемов инвестиций в ОЭЗ до 2018 г. было проведено по следующим сценариям:

– пессимистический, предполагающий, что представленные в настоящей работе инструменты и механизмы будут внедрены в процессы администрирования к концу пятилетнего периода;

– наиболее вероятный, предполагающий, что представленные в настоящей работе инструменты и механизмы будут внедрены в процессы администрирования ОЭЗ в течение двух лет;

– оптимистический, предполагающий, что представленные в настоящей работе инструменты и механизмы рационализации управления ОЭЗ будут внедрены в процессы администрирования в течение года.

Прогнозирование проводилось с учетом оценки существующего состояния таможенных услуг и возможностей системы таможенного администрирования. В исследовании участвовали представители среднего бизнеса, желающие инвестировать финансовые средства в развитие собственного производства на территории ОЭЗ. За основу взято среднее значение инвестиций в рублях на одного резидента в ОЭЗ «Алабуга».

В ходе анкетирования установлено, что внедрение новых научных результатов откроет преимущества «Алабуги» не только для крупных, но и для средних компаний, например, по мнению экспертов, производители автомобильных комплектующих смогут разместить свои производственные линии в создаваемом сейчас индустриальном парке автокомпонентов, тем самым количество резидентов постепенно будет увеличиваться за счет привлечения среднего бизнеса. Проведенное прогнозирование указывает на постепенное увеличение притока инвестиций в ОЭЗ за счет повышения активности средних и крупных компаний на территории «Алабуги».

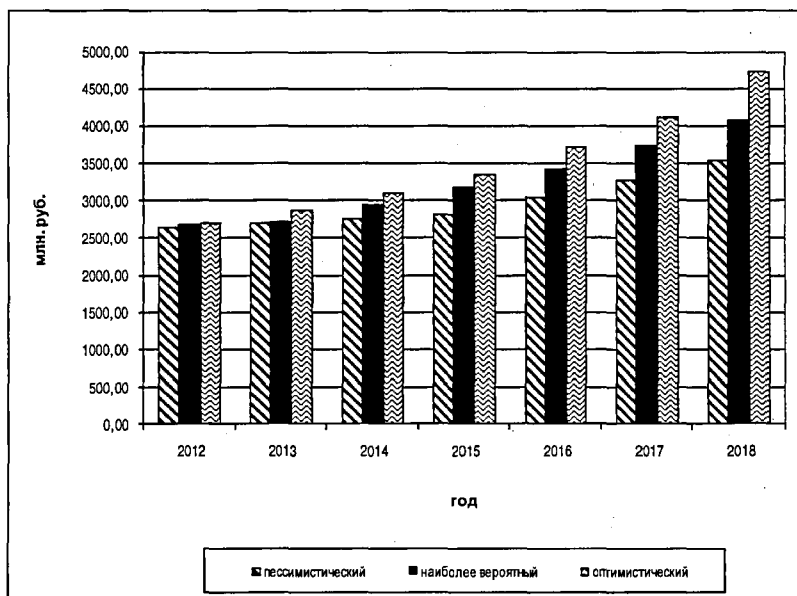
Результаты прогнозирования динамики инвестиций в ОЭЗ «Алабуга» до 2018 г. по указанным сценариям представлены в табл. 5.

Таблица 5

**Динамика инвестиций резидентов ОЭЗ «Алабуга» до 2018 г.,  
млн. руб. (прогноз)**

Сценарий	Год						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Пессимистический	2647,24	2700,18	2754,19	2809,27	3034,01	3276,74	3538,87
Наиболее вероятный	2673,71	2727,19	2945,36	3180,99	3435,47	3744,66	4081,68
Оптимистический	2700,45	2862,48	3091,47	3338,79	3706,06	4113,73	4730,79

Из приведенных данных видно, что при реализации наиболее вероятного сценария, предполагающего ускоренное по сравнению с пессимистическим внедрение усовершенствованных инструментов таможенного администрирования в ОЭЗ, объем инвестиционной программы резидентов будет увеличен более чем на один млрд. руб. относительно варианта реализации пессимистического сценария. Наглядно данная тенденция представлена на рис. 2.



**Рис. 2. Динамика инвестирования резидентами ОЭЗ «Алабуга» на 2012–2018 гг. (прогноз)**

Таким образом, реализация предложенных в настоящем исследовании инструментов и механизмов совершенствования таможенного администрирования в ОЭЗ является экономически обоснованной. Данное обстоятельство позволяет констатировать достижение поставленных в настоящей работе научных и практических задач и, следовательно, комплексной цели предпринятого диссертационного исследования.

### III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Решена актуальная задача разработки научно-методического аппарата совершенствования таможенного администрирования в ОЭЗ на основе создания усовершенствованного инструмента таможенного администрирования в ОЭЗ.

2. В диссертационной работе выполнен анализ деятельности ОЭЗ, по результатам которого выявлены проблемы таможенного администрирования в ОЭЗ, а именно несовершенный инструмент применения сроков таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ; недостаточно изученный вопрос об экономическом механизме выбора типа ОЭЗ.

3. Оценено состояние деятельности отечественных и зарубежных ОЭЗ, проведен анализ экономического и правового обеспечения функционирования ОЭЗ.

4. Впервые обоснован новый порядок установления сроков применения таможенных льгот в разрезе типов ОЭЗ, а именно пролонгация срока действия особого таможенного режима в ОЭЗ промышленно-производственного типа. Полученный результат позволяет привлечь резидентов в ОЭЗ с передовыми, новаторскими технологиями и производствами, а также открывает новые возможности для инвесторов не только крупного, но и среднего звена. Происходит увеличение притока инвестиций в ОЭЗ, а также создание благоприятных условий для реализации российскими и международными компаниями инвестиционных проектов в области промышленного производства.

5. Предложена методика оценки эффектов функционирования в разрезе типов ОЭЗ и определен экономический механизм выбора типа ОЭЗ. Полученная методика позволяет грамотно спланировать таможенную политику, ориентироваться на желаемый эффект от создания ОЭЗ и определяет экономический механизм выбора типа ОЭЗ.

6. Проведена оценка и составлен прогноз инвестиционных поступлений в ОЭЗ «Алабуга» при внедрении предложенных в работе элементов совершенствования таможенного администрирования ОЭЗ, из которого видно, что при реализации усовершенствованных инструментов таможенного администрирования в ОЭЗ объем инвестиционной программы резидентов будет увеличен более чем на один млрд. руб.



7. Комплексная реализация результатов исследования позволит сформировать современную систему обеспечения интересов государства в сфере таможенного дела, оказывать эффективное противодействие угрозам безопасности Российской Федерации, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для деятельности торговых сообществ, физических и юридических лиц в ОЭЗ.

8. Повышение качества таможенного администрирования в ОЭЗ позволит обеспечить повышение эффективности функционирования резидентов и, как следствие, будет способствовать решению ряда приоритетных для страны проблем в области стабилизации и подъема экономики, улучшения инвестиционного климата, возрождения регионов, развития внешнеэкономической деятельности и международных контактов.

9. Полученные результаты диссертационной работы могут быть положены в основу дальнейших исследований по совершенствованию таможенного администрирования в ОЭЗ.

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### **Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК России**

1. Борисов М.В. Обоснование необходимости формирования особых экономических зон с целью развития экономики. Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом // Научно-экономический журнал. 2010. № 9. – 0,95 п.л.

### **Статьи в других изданиях**

2. Борисов М.В. Повышение конкурентоспособности особой экономической зоны посредством повышения эффективности ее администрирования: сборник трудов молодых ученых. Казань: Изд-во Академии управления «ТИСБИ», 2009. – 0,68 п. л.

3. Борисов М.В. Некоторые вопросы теоретико-методического обеспечения формирования и развития особых экономических зон // Экономическая безопасность Российской Федерации: сегодня и завтра: сборник научно-аналитических статей. Вып. 1. Казань: Изд-во «Отечество», 2010. – 0,79 п. л.

4. Борисов М.В. Некоторые вопросы формирования «точки роста» в формате особой экономической зоны // М.И.Р. – Модернизация. Инновации. Развитие. 2010. № 1. – 0,57 п. л.

Сдано в набор 25.10.2011 г. Подписано в печать 26.10.2011 г.

Формат 60x84/16. Авт. л. 1.23. Тираж 100 экз.

Изд. № 494. Заказ № 077

Изд-во Российской таможенной академии,

140009, г. Люберцы Московской обл.,

Комсомольский пр., 4.