

**Системные исследования и управление
внешнеэкономической и таможенной деятельностью
на основе единой модели**

Макрусов В.В.

Россия, Российская таможенная академия

Аннотация. В статье представлена единая модель внешнеэкономической и таможенной деятельности, создаваемая в целях организации и проведения системных исследований; описаны структура единой модели и принципы функционирования. Системная методология рассматривается как основа организации и управления в сферах внешнеэкономической и таможенной деятельности в рамках единой модели. Автором определены основные проблемы и направления развития системы таможенного администрирования.

Ключевые слова: *системные исследования и управление*, единая модель, таможенный менеджмент, эффективность внешнеэкономической и таможенной деятельности.

Annotation. The article presents a unified model of foreign trade and customs activities created for the purpose of organizing and conducting system studies; describes the structure of a single model and operating principles. System methodology is considered as the basis for the organization and management in the fields of foreign trade and customs activity in a single model. The author identifies the main problems and directions of development of the system of customs administration.

Keywords: systemic studies and management, a single model, the customs management, the effectiveness of foreign trade and customs activities.

Методология системного исследования строится на концепции единой теоретической модели объекта анализа и управления. Следовательно, должен быть построен абстрактный образ (модель системы, организации или процесса), представляемый в терминах и понятиях теории систем. Модель должна отражать основные свойства реального объекта, его структуру, механизм функционирования, внешние и внутренние коммуникации и условия жизнедеятельности.

Таможенная сфера самым тесным образом связана со сферой внешнеэкономической деятельности. Именно в согласованности таких сфер раскрывается тот потенциал, который может оказать благотворное воздействие на экономику страны, на безопасность и благосостояние ее граждан. Системные исследования таких сфер связаны с решением следующих наиболее актуальных проблем:

- макроэкономический анализ современного состояния и тенденций развития мировой экономики, глобальных моделей внешнеэкономической деятельности индустриально развитых стран;
- макроэкономический анализ современного состояния национальной экономики, управления народным хозяйством, направлений таможенной политики и определение направлений развития и модернизации таможенной службы;
- всестороннее изучение динамики показателей валового внутреннего продукта, инструментов бюджетно-налоговой, кредитно-денежной, валютной и таможенно-тарифной политики в их взаимосвязи;
- определение направлений и методов повышения эффективности деятельности таможенных органов и таможенного дела в целом;
- разработка комплекса альтернативных способов таможенного администрирования и управления сферой внешнеэкономической деятельности в интересах роста и повышения эффективности отечественной экономики.

Кроме того, именно во взаимодействии сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности наиболее функционально полно раскрываются все системообразующие компоненты таможенного дела (политика, технология, функциональная и организационная структура системы таможенного администрирования), а через их проявления и собственно само таможенное дело как целое.

Современные сферы внешнеэкономической и таможенной деятельности формируются под воздействием факторов общемирового и государственного масштабов. Первые определяют условия развития мирового сообщества – это так называемые факторы глобализации, вторые (факторы регионализации) задают условия формирования стратегий государственно-политической и экономической эволюции конкретных стран.

Главным фактором общемирового характера выступает экономическая интеграция ведущих мировых держав, например, в рамках Всемирной торговой организации, Евросоюза или Евразийского экономического союза. Основное

следствие интеграции - системное взаимодействие национальных экономик разных стран мира, глобализация финансовых и товарных потоков, согласованная таможенная политика.

Не менее значимым фактором общемирового и государственного уровней, определяющим конфигурацию современных сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности, становится также информатизация общества. В настоящее время наблюдается процесс поступательного движения развитых стран от индустриального к постиндустриальному (информационному) обществу.

Решение проблем повышения эффективности внешнеэкономической деятельности в целом и таможенной деятельности в частности связано с проведением широкомасштабных экспериментов. Однако их постановка непосредственно на физической модели представляется рискованным и дорогостоящим мероприятием. В тоже время создание прикладных методов и методик в значительной мере сдерживается отсутствием адекватной теоретической модели, определяющей внешнеэкономическую и таможенную сферы деятельности в их взаимосвязи. В этой связи создание разработка такой модели является фундаментальным условием системных исследований, основанием для поиска различного рода эффективных решений в этих областях деятельности.

Сфера внешнеэкономической деятельности как объект анализа - это большая, неоднородная, распределенная, многоуровневая, открытая, информативно неопределенная макросистема. Ее отличают: сложная структура товарных и финансовых потоков, комбинированный механизм регулирования и самоорганизации, большие объемы и большая размерность измеряемых, контролируемых и регулируемых параметров. В рамках данной сферы порождается система финансовых потоков, потоков товаров, услуг и интеллектуальной собственности, которая в объеме информации о ней, представляется информационной моделью внешнеэкономической деятельности. То есть моделью наиболее полно и адекватно характеризующей

эту сферу деятельности. В дальнейшем, если в процессе изложения не требуется конкретизация, для представления всей системы потоков будем говорить либо о системе финансово-товарных потоков, либо использовать соответствующую аббревиатуру СФТП.

Система финансово-товарных потоков находится под влиянием большого числа не формализуемых и постоянно изменяющихся факторов, и это значительно затрудняет создание адекватных моделей внешнеэкономической деятельности. Однако их без создания практически невозможен качественный анализ такой деятельности, снижается и эффективность управления таможенной службой.

Современная сфера внешнеэкономической деятельности имеет два основных уровня: международный (межгосударственный), где представлена единая мирохозяйственная система и вся мировая торговля, и государственный, где представлена ВЭД конкретного государства, ее финансовые потоки, потоки товаров, услуг и интеллектуальной собственности.

Наиболее важным из инструментов государственного контроля (в широком понимании данного термина) в сфере внешнеэкономической деятельности, несомненно, является таможенная служба. Именно она, на основе таможенных процедур, операций и технологий, обеспечивает адекватное применение мер государственного регулирования и, в зависимости от эффективности контроля, воздействует на финансовые потоки, потоки товаров, услуг и интеллектуальной собственности в сфере внешнеэкономической деятельности.

Эффект воздействия зависит от возможностей таможенной службы: от ее кадрового состава, технологического, правового, информационного обеспечения, а также от других компонент, определяющих структуру и технологию таможенной деятельности. Другими словами, уровень развития таможенной службы, согласованность ее задач с целями и стратегией государства в сфере внешнеэкономической деятельности, возможности таможенных органов по решению таких задач, адекватность таможенных

методов и технологий специфике и параметрам ВЭД - все это факторы непосредственно влияющие на финансовые потоки, потоки товаров, услуг и интеллектуальной собственности. Следовательно, в соответствии с возможностями таможенных органов и эффективностью их использования, таможенная служба является опосредованным регулятором внешнеэкономической деятельности.

Обобщая, можно сказать, что внешнеэкономическая и таможенная деятельность имеют иерархическую структуру, в рамках которой целесообразно выделить следующие сферы, финансово-товарные и информационные потоки, а также соответствующие механизмы регулирования:

- мировую сферу ВЭД – финансово-товарный поток мировой торговли - общемировой информационный поток внешнеэкономической деятельности, международный (межгосударственный) механизм регулирования внешнеэкономической деятельности;

- сферу ВЭД государства - финансово-товарный поток внешнеэкономической деятельности государства, информационный поток внешнеэкономической деятельности государства - государственный механизм регулирования внешнеэкономической деятельности;

- сферу таможенной деятельности государства - финансово-товарный поток внешнеэкономической деятельности государства, информационный поток таможенной деятельности - механизм влияния таможенной службы на внешнеэкономическую деятельность государства.

Достаточно легко показать, что все три сферы (мировая, государственная и таможенной деятельности) являются вложенными, а соответствующие финансовые потоки, потоки товаров, услуг и интеллектуальной собственности, информационные потоки и механизмы регулирования - взаимозависимыми. В представляемой иерархии их взаимосвязь должна быть системной и в этом качестве призвана обеспечить иерархическую связность, согласованность и эффективность процессов внешнеэкономической деятельности.

Структура единой модели внешнеэкономической и таможенной деятельности, приведена на рис. 1.

В рамках модели относительно системы финансово-товарных потоков взаимоувязаны обе сферы деятельности, соответствующее информационное обеспечение и каналы информационно-аналитического взаимодействия, а также механизмы регулирования ВЭД. Модель построена с позиций повышения эффективности внешнеэкономической деятельности за счет согласованного воздействия на этот процесс всех существующих регуляторов.

Объектом регулирования является система финансово-товарных потоков в сфере ВЭД (России или мира). Основное же содержание парадигмы регулирования связано с формированием и реализацией эффективной стратегии реструктуризации такой системы для достижения политических, экономических и других явно или неявно выраженных целей группы государств или конкретного государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

Базу для подготовки таких решений составляют методология системного анализа, информационное и методическое обеспечение соответствующих сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности. В дальнейшем определим данную совокупность как информационно-аналитическое обеспечение системного анализа.

Иерархическая система механизма регулирования внешнеэкономической деятельности представлена следующими компонентами: межгосударственным механизмом регулирования, механизмом государственного регулирования ВЭД, механизмом влияния таможенной службы на внешнеэкономической деятельности (механизмом таможенного администрирования), а также их взаимосвязями. Данные механизмы структурированы относительно указанных сфер, а финансово-товарные потоки государства рассматриваются в составе СФТП мировой торговли.

Связи между механизмами, а также каналы информационно-аналитического взаимодействия разбиваются на три типа:

- связи и каналы, характеризующие ситуацию в сфере внешнеэкономической деятельности (ситуации мирового P_m , государственного P_s и таможенного P_t уровней);
- связи и каналы, по которым осуществляется согласование (интеграция) механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности: таможенного M_t и государственного M_s с межгосударственным M_m ;
- связи и каналы, определяющие направление реализации стратегии регулирования внешнеэкономической деятельности (от межгосударственного уровня до таможенного с непосредственным влиянием на СФТП в виде стратегий: общемировой R_m , государственной R_s , таможенной R_t).



Рис. 1. Структура теоретической модели внешнеэкономической и таможенной деятельности: СФТП Т - СФТП в сфере таможенной деятельности, СФТПГ - СФТП государства, СФТП МТ - СФТП мировой торговли; R - направление реализации стратегии регулирования ВЭД; P - проблемные ситуации в сфере ВЭД; I – информационно-аналитическое обеспечение; M - направление интеграции механизмов регулирования ВЭД

В модели центральным объектом регулирования внешнеэкономической деятельности является система финансовых и товарных потоков. Основное же содержание регулирования - поиск эффективной системы финансово-товарных потоков (системы финансовых потоков) и механизмов реструктуризации существующей.

Формирование единого мирового информационного пространства, создание глобальных информационных технологий и систем, монополизация и демонаполизация информационных потоков и ресурсов, качественная эволюция и расширение спектра информационных услуг, превращение информации в товар - все это оказывает значительное влияние на мировые экономические потоки, формирует принципиально новую парадигму управления внешнеэкономической и таможенной деятельностью.

Достаточно очевидно, что в таких условиях сферы внешнеэкономической и таможенной деятельности будут эволюционировать совместно под воздействием всей представленной совокупности факторов. Здесь не обсуждаются вопросы согласованности динамик их эволюции. Теоретически динамика для каждой сферы, несомненно, своя, что соответственно только усложняет проблему формирования единой модели для организации и проведения системных исследований в сферах внешнеэкономической и таможенной деятельности.

Список литературы:

1. Макрусев В.В. Механизм «единое окно» как основа развития института таможенного администрирования. Вестник Российской таможенной академии, №2, 2015. с.54-57.
2. Макрусев В.В. Основы системного анализа: Учебник. - М.: Издательство Российской таможенной академии, 2009. с.316-330.
3. Макрусев В.В. Таможенный менеджмент: Учебник. - СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. с.214-220.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» от 28 декабря 2012 г. № 2575-р.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации «План мероприятий «дорожная карта) «Совершенствование таможенного